

ปัญหาการขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตรในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย



เกษตรกรในมลรัฐแคลิฟอร์เนียประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานในการเก็บเกี่ยว ผลไม้ ผักและพืชผลอื่นๆ แม้ว่าค่าแรงและผลประโยชน์ต่างๆ จะเพิ่มขึ้นก็ตาม ส่งผลให้เกษตรกรหันไปปลูกพืชประหยัดแรงงาน และใช้แรงงานเครื่องจักรกลและได้นำไปสู่การเรียกร้องให้สภาองเกรสออกกฎหมายปฏิรูปการจ้างงานด้านการเกษตร ซึ่งจะช่วยให้ผู้อพยพสามารถเข้ามาทำงานในสหรัฐฯ ได้อย่างถูกกฎหมายเป็นการชั่วคราวเพื่อช่วยเกษตรกรชาวอเมริกันในการผลิตอาหาร และแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานซึ่งนับเป็น

ปัญหาใหญ่สำหรับภาคเกษตรในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย และยังไม่สามารถแก้ไขได้ภายในระยะเวลาอันสั้น

จากผลสำรวจเรื่อง “ข้อไขข้องค้างการพิจารณา: การสำรวจว่าด้วยการปรับตัวรองรับการขาดแคลนแรงงานภาคเกษตร ปี ๒๕๖๒” (Still Searching for Solutions: Adapting to Farm Worker Scarcity Survey ๒๐๑๙) ดำเนินการโดยสหพันธ์สำนักงานฟาร์มแห่งมลรัฐแคลิฟอร์เนีย (California Farm Bureau Federation) ร่วมกับมหาวิทยาลัยแห่งมลรัฐแคลิฟอร์เนียเดวิส (UC Davis) ซึ่งสำรวจเกษตรกรกว่า ๑,๐๐๐ รายทั่วมลรัฐแคลิฟอร์เนียพบว่า แรงงานภาคเกษตรในมลรัฐแคลิฟอร์เนียมีแนวโน้มลดลงและเกิดความขาดแคลนส่งผลให้เกษตรกรต้องปรับตัวเพื่อแก้ปัญหาด้วยวิธีการต่างๆ รวมถึงการเปลี่ยนไปปลูกพืชที่ใช้แรงงานน้อยลงและหันไปใช้เครื่องจักรกลทดแทนแรงงานคน ทั้งนี้ ผลลัพธ์ดังกล่าวสอดคล้องกับผลการสำรวจที่คล้ายกันของสหพันธ์สำนักงานฟาร์มแห่งมลรัฐแคลิฟอร์เนีย เมื่อปี ๒๕๖๐

ผลการสำรวจเผยข้อมูลร้อยละ ๕๖ ของเกษตรกรที่ระบุว่า ประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา และร้อยละ ๗๐ ระบุว่า ปัญหาในการขาดแคลนแรงงานภาคเกษตรเพิ่มมากขึ้นในช่วงปี ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ โดยเกษตรกรหลายรายต้องละทิ้งไร่ผลไม้และพืชผลที่ให้ผลผลิตคุณภาพดี และบางรายปล่อยให้ผลผลิต เช่น สตรอเบอร์รี่ และมะเขือเทศ สุกอมและเน่าเสียในไร่เนื่องจากไม่สามารถหาแรงงานในการเก็บเกี่ยวได้ นอกจากนี้ ยังพบว่าเกษตรกรแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานด้วยวิธีต่างๆ ดังนี้

- ร้อยละ ๘๖ ระบุว่า มีการเพิ่มค่าจ้างแรงงานเพื่อให้ได้คนงานที่เพียงพอกับความต้องการ
- ร้อยละ ๖๑ ระบุว่า ได้ว่าจ้างผู้รับเหมาแรงงานในฟาร์มเพื่อจัดหาแรงงานให้
- ร้อยละ ๕๖ หันมาใช้เทคโนโลยีประหยัดแรงงาน เช่น เครื่องเก็บเกี่ยว และเพิ่มอุปกรณ์พิเศษ ยืดติดรถแทรกเตอร์ โดยเกือบร้อยละ ๗๕ ให้เหตุผลว่าเป็นเพราะต้นทุนแรงงานที่สูงขึ้น และมากกว่าร้อยละ ๕๐ ระบุว่า เป็นเพราะการขาดแคลนแรงงาน
- ร้อยละ ๓๗ ระบุว่า มีการปรับวิธีการปฏิบัติในการเพาะปลูก เช่น การลดหรือชะลอการกำจัดวัชพืชและการตัดแต่งกิ่ง

- ร้อยละ ๓๑ ระบุว่า มีการปรับเปลี่ยนพื้นที่เพาะปลูกพืชหลักไปเป็นพืชที่ใช้แรงงานน้อย โดยร้อยละ ๕๗ ของเกษตรกรกลุ่มนี้หันไปปลูกพืชตระกูลฟัก (Squash) ข้าวโพด ผลไม้ประเภทนัต (Nut tree) และฝ้าย มากขึ้น
- น้อยกว่าร้อยละ ๖ ระบุว่า ได้ลงทะเบียนในโครงการวีซ่าทำงาน H-2A ของรัฐบาลกลาง สำหรับจัดหาแรงงานเกษตรชั่วคราวในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา โดยส่วนใหญ่ให้เหตุผลว่าวีซ่าแรงงานชั่วคราวไม่เหมาะสมสำหรับเกษตรกรรายย่อย

อนึ่ง เฉพาะในมลรัฐแคลิฟอร์เนียเพียงแห่งเดียวที่เกษตรกรและเจ้าของฟาร์มมีการจ้างแรงงานเกือบ ๔๗๓,๐๐๐ คน ในช่วงฤดูที่ต้องการใช้แรงงานมากที่สุด และจากการสำรวจพบว่าร้อยละ ๕๐ ถึง ๗๐ เป็นแรงงานที่ผิดกฎหมายหรือไม่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในสหรัฐฯ

ผลการศึกษาแสดงให้เห็นถึงแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของการผลิตอาหารทั่วโลกเนื่องจากเกษตรกรหันไปปลูกพืชที่ต้องการแรงงานคนน้อยลง และหันมาใช้เครื่องจักรกลในการผลิต นอกจากนี้ การสำรวจยังสะท้อนให้เห็นแนวโน้มของคนรุ่นใหม่ในครอบครัวของเกษตรกรไม่ต้องการที่จะดำเนินธุรกิจการเกษตรท่ามกลางการเผชิญกับปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่เพิ่มขึ้น

ที่มา :

<https://californiaagnet.com/2019/05/07/california-farmers-have-raised-wages-but-still-unable-to-find-enough-workers/>

<http://www.cfbf.com/storage/app/media/documents/LaborScarcity.pdf>

ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

พฤษภาคม ๒๕๖๒