

## APHIS ประกาศกฎระเบียบฉบับสุดท้ายว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานเพื่อการอนุญาตนำเข้าผักและผลไม้ทุกชนิดที่จะนำเข้ามายังสหรัฐฯ และเคลื่อนย้ายระหว่างรัฐ

### สาระสำคัญ

เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ระเบียบฉบับสุดท้ายว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานเพื่อการอนุญาตนำเข้าและการเคลื่อนย้ายสินค้าผักและผลไม้ระหว่างรัฐ ของหน่วยงานบริการตรวจสอบสุขอนามัยพืชและสัตว์ (Animal and Plant Health Inspection Service: APHIS) ภายใต้กระทรวงเกษตรแห่งสหรัฐอเมริกา (United States Department of Agriculture: USDA) มีผลบังคับใช้อย่างเป็นทางการ ส่งผลให้ APHIS จะต้องนำกระบวนการ Notice-Based Process ที่เริ่มใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เพื่อการอนุญาตนำเข้าผักและผลไม้เฉพาะบางชนิด มาใช้ครอบคลุมสินค้าผักและผลไม้ทุกชนิดที่จะนำเข้ามายังสหรัฐฯ และเคลื่อนย้ายระหว่างรัฐ โดย APHIS จะประกาศรายการผักและผลไม้ที่ได้รับอนุญาตให้นำเข้าและข้อกำหนดของการนำเข้าดังกล่าวในรูปแบบประกาศ ซึ่งจะตีพิมพ์ในทะเบียนกลางของสหรัฐฯ (Federal Register) ซึ่งมีระยะเวลาเปิดรับฟังข้อคิดเห็นสาธารณะ ๖๐ วัน และจัดทำรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชที่เกี่ยวข้องกับรายการสินค้าซึ่งจะเปิดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือผ่านเว็บไซต์ APHIS Stakeholder Consultation เป็นเวลาล่วงหน้า ๓๐ วัน ก่อนตีพิมพ์ประกาศ ใน Federal Register รวมทั้งจัดเตรียมบทวิเคราะห์ด้านเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ หากไม่มีประเด็นข้อขัดแย้งก็จะประกาศอนุญาตใน Federal Register และบันทึกไว้ในระบบฐานข้อมูลออนไลน์เพื่อสืบค้นเงื่อนไขการนำเข้าผักและผลไม้ (FAVIR) รวมทั้งในคู่มือของมลรัฐฮาวายและเปอร์โตริโกเท่านั้น ทั้งนี้ APHIS จะไม่แก้ไขเพิ่มเติมในระเบียบ 7 CFR 318.13 ว่าด้วยข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าสินค้าจากมลรัฐฮาวายและเขตการปกครองของสหรัฐฯ และระเบียบ 7 CFR 319.56 ว่าด้วยข้อกำหนดทั่วไปที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าสินค้าผักและผลไม้ต่อไป

### ความเป็นมา

๑. ก่อนปี ๒๕๕๐ การพิจารณานำเข้าสินค้าผักและผลไม้มายังสหรัฐฯ ต้องปฏิบัติตามระเบียบ “Quarantine 56” ตามอำนาจของหน่วยงาน APHIS USDA ซึ่งจำเป็นต้องใช้กระบวนการทางข้อกฎหมายและขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง (Rulemaking) โดยเฉพาะการออกประกาศร่างระเบียบ (Propose Rule) และระเบียบฉบับสุดท้าย (Final Rule) ทั้งเพื่ออนุญาตการนำเข้า และปรับแก้/เพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าในทุกกรณี แม้จะเป็นเพียงประเด็นเล็กน้อย จึงทำให้ต้องใช้ระยะเวลาพิจารณาอนุญาตนำเข้านาน และปริมาณสินค้าคงค้างการพิจารณาจำนวนมาก

๒. ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ APHIS จึงประกาศระเบียบฉบับสุดท้ายปรับปรุง “Quarantine 56” โดยกำหนดกระบวนการ Notice-Based Process สำหรับใบอนุญาตนำเข้าผักและผลไม้บางชนิดมายังสหรัฐฯ โดยมุ่งหวังจัดระเบียบลดความซับซ้อน และเร่งรัดกระบวนการอนุญาตนำเข้าผักและผลไม้รายการใหม่ แต่ยังคงรักษากระบวนการทางด้านวิทยาศาสตร์ที่สำคัญ คือ การวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าสินค้านั้นๆ ไว้ ทั้งนี้ ผักและผลไม้รายการใดที่ไม่มีข้อกำหนดเฉพาะด้านสุขอนามัยพืชเพื่อการนำเข้าไว้ในระเบียบ 7 CFR 319.56 อาจได้รับอนุญาตให้นำเข้าได้ภายใต้กระบวนการ Notice-Based Process โดยมีข้อแม้ว่าจะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขประการใดก็ประการหนึ่งหรือมากกว่า ดังนี้

๒.๑ ผ่านการตรวจสอบ ณ ด่านนำเข้าแรกที่สินค้าเดินทางมาถึงสหรัฐฯ แล้ว

๒.๒ นำเข้ามาจากพื้นที่ปลอดศัตรูพืชที่กำหนดไว้

๒.๓ ผ่านขั้นตอนและวิธีการกำจัดศัตรูพืชตามที่ระบุไว้ในระเบียบ 7 CFR 305

๒.๔ ผ่านการตรวจสอบ ณ ประเทศแหล่งกำเนิดโดยผู้ตรวจสอบ หรือตรวจสอบโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐจากประเทศผู้ส่งออกแล้ว

๒.๕ นำเข้ามาเพื่อวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์เท่านั้น

๓. เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ APHIS เปิดตัว FAVIR ระบบฐานข้อมูลออนไลน์เพื่อสืบค้นเงื่อนไขการนำเข้าผักและผลไม้ เพื่อเป็นทางเลือกนอกจากเอกสารคู่มือการนำเข้าผักและผลไม้ที่มีอยู่เดิม ให้แก่ผู้ใช้บริการเลือกค้นหาข้อกำหนดการนำเข้าผักและผลไม้ที่มีเงื่อนไขการนำเข้าเฉพาะตามที่กำหนดไว้ตามกระบวนการ Rulemaking ก่อนหน้า

๔. ต่อมาในปี ๒๕๕๒ APHIS ได้ขยายการใช้ Notice-Based Process ให้ครอบคลุมการเคลื่อนย้ายผักและผลไม้บางชนิดจากทั้งมลรัฐฮาวายและเขตการปกครองต่างๆ (ได้แก่ กวม หมู่เกาะนอร์ธเทิร์นมาเรียนา เปอร์โตริโก และหมู่เกาะเวอร์จิน) มายังภาคพื้นสหรัฐฯ

## ปัจจุบัน

ภายหลังการใช้ระบบ Notice-Based Process กว่า ๑๑ ปี เพื่ออนุญาตนำเข้าผักและผลไม้บางชนิดมายังสหรัฐฯ และที่เคลื่อนย้ายระหว่างรัฐ APHIS ยังคงมีคำขอเปิดตลาดคงค้างการพิจารณาประมาณ ๒๐๐ รายการ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายการที่ต้องเข้ากระบวนการ Rulemaking ดังนั้น เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ APHIS จึงประกาศระเบียบฉบับสุดท้ายเพื่อขยาย Notice-Based Process ให้ครอบคลุมทุกรายการสินค้าผักและผลไม้สดที่นำเข้าใหม่มายังสหรัฐฯ และที่เคลื่อนย้ายระหว่างรัฐด้วย

## ผลกระทบ

๑. การใช้ระบบ Notice-Based Process ที่ครอบคลุมนี้จะช่วยลดระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตนำเข้าสินค้าผักและผลไม้สดอย่างมีนัยสำคัญ โดยคาดว่าจะระยะเวลาพิจารณาโดยเฉลี่ยอยู่ที่ ๕ - ๑๒ เดือน/รายการ จากเดิมที่ใช้เวลา ๑๘ - ๒๔ เดือน/รายการ

๒. ระบบ Notice-Based Process ที่ครอบคลุมนี้ จะส่งผลดังนี้

๒.๑ เพิ่มมาตรการสุขอนามัยพืชใหม่ที่สามารถใช้กับผักและผลไม้ที่ได้รับอนุญาตนำเข้าแล้ว ได้แก่

- วิธีการปฏิบัติด้านสุขอนามัยพืช เช่น การควบคุมศัตรูพืชในไร่หรือแปลงปลูก และกระบวนการหลังการเก็บเกี่ยว
- วิธีการกำจัดศัตรูพืชในพื้นที่เพาะปลูก เช่น การสำรวจศัตรูพืช การวางกับดัก อาคาร/สถานที่ที่มีการควบคุมป้องกันศัตรูพืช (Pest Exclusionary Structures) การตรวจสอบในไร่
- วิธีการปกป้องและเคลื่อนย้าย เช่น การขนส่งที่มีระบบกันศัตรูพืช การติดฉลากบรรจุภัณฑ์ การกระจายสินค้าในสงจำกัด บรรจุภัณฑ์ที่ป้องกันแมลง และการนำเข้าในเชิงพาณิชย์เท่านั้น
- วิธีการทางเอกสาร เช่น การขึ้นทะเบียนไร่หรือสวน การขึ้นทะเบียนพื้นที่เพาะปลูก การขึ้นทะเบียนโรงคัดบรรจุ
- การตรวจสอบ ณ ประเทศแหล่งกำเนิดโดยผู้ตรวจสอบ หรือตรวจสอบโดยเจ้าหน้าที่องค์กรอารักขาพืชแห่งชาติ (NPPO) จากประเทศผู้ส่งออก การจัดทำแผนปฏิบัติงานตรวจติดตามศัตรูพืช หรือ
- มาตรการอื่นใดที่ฝ่ายบริหารของสหรัฐฯ เห็นว่าเหมาะสม

- ๒.๒ ยกเลิกคู่มือการนำเข้าผักและผลไม้ (Manual) โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑
- ๒.๓ ให้สืบค้นข้อมูลเงื่อนไขการนำเข้าผักและผลไม้สดทั้งหมดจาก FAVIR แทน ซึ่งจะได้เพิ่มเติมส่วน “Additional Requirements” ในสินค้าบางรายการไว้ด้วย
- ๒.๔ สำหรับสินค้าผักและผลไม้ที่เคลื่อนย้ายระหว่างรัฐ APHIS จะต้องปรับข้อมูล/เงื่อนไขในคู่มือสำหรับมลรัฐฮาวายและเขตการปกครอง รวมทั้งเปอร์โตริโก ให้เป็นปัจจุบัน
- ๒.๕ ใบบรรองสูอนามัยพืชของสินค้าผักและผลไม้ ๗๔ รายการ จะต้องปรับเปลี่ยนเล็กน้อยในรายละเอียดปลีกย่อย ซึ่งไม่ใช่สาระสำคัญ
๓. ระบบ Notice-Based Process ที่ครอบคลุมนี้ จะไม่ส่งผลต่อ
- ๓.๑ การนำเข้าต้นพืชเพื่อปลูก (Plant for planting) เนื่องจากไม่อยู่ภายใต้ระเบียบนี้
- ๓.๒ ขั้นตอนการวิเคราะห์ความเสี่ยงศัตรูพืชในรายการสินค้าที่ขอเปิดตลาด/นำเข้า และการเปิดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือผ่านเว็บไซต์ APHIS Stakeholder Consultation เป็นเวลาล่วงหน้า ๓๐ วัน ก่อนตีพิมพ์ประกาศ ใน Federal Register จะยังคงเดิม
- ๓.๓ การเปิดรับฟังข้อคิดเห็นต่อประกาศที่ตีพิมพ์ใน Federal Register เป็นระยะเวลา ๖๐ วัน จะยังคงเดิม
- ๓.๔ เงื่อนไขการนำเข้าของผักและผลไม้ที่ได้รับอนุญาตนำเข้าและระบุไว้ก่อนหน้านี้ จะยังคงเดิม
- ๓.๕ ขั้นตอนการตรวจปล่อยสินค้า ณ ด่านนำเข้า จะยังคงดำเนินการตามปกติและใช้ระยะเวลาเช่นเดิม

**ที่มา:**

**USDA APHIS:** APHIS Publishes Final Rule to Expand Notice-Based Process for Importation and Interstate Movement of Fruits and Vegetables (September 13, 2018)

**Federal Register:** Establishing a Performance Standard for Authorizing the Importation and Interstate Movement of Fruits and Vegetables (September 13, 2018)

**USDA APHIS:** Quarantine 56 (October 14, 2018)

**USDA APHIS:** Streamlining Fruits and Vegetables Final Rule FAQ's (October 14, 2018)

ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

ตุลาคม ๒๕๖๑